

제 7 장 재원조달 및 법·제도 정비 방안

7.1 재원조달 방안

7.2 법·제도 정비 방안

제 7 장 재원조달 및 법·제도 정비 방안

7.1 재원조달 방안

- 김제시는 김제시 ITS 기본계획에 따라 2020년까지 김제시 교통체계 효율화 극대 및 시민에 대한 교통정보 서비스 제공 차원에서 ITS 시스템을 연차별로 구축할 것이며, 이에 따른 막대한 예산이 소요하게 됨
- 따라서 ITS 구축사업과 관련하여 중앙정부 및 전라북도, 김제시 사이에서 합리적인 재원조달 방안이 요구되며, 이에 본 절에서는 김제시 ITS 사업 추진에 필요한 재원을 확보하는 방안을 제시함

7.1.1 상위계획 검토

가. 국가 ITS 기본계획상 재원분담방안

1) 예산분담원칙

- 국가 ITS 기본계획²¹에서는 ITS 구축에 필요한 투자재원을 조달하기 위하여 다음과 같이 크게 네 가지 일반원칙을 제시함
 - ITS 구축에 소요되는 예산은 국가 ITS 기본계획²¹의 원칙에 따라 중앙정부와 지방자치단체가 부담
 - 구축시스템에 따라 사업기반조성 및 불특정 다수를 대상으로 하는 서비스는 공공부문이 부담하고, 부가가치를 창출하는 서비스 및 특정다수를 대상으로 하는 서비스는 민간자본 유치 추진
 - 정보수집·분석을 위한 시스템 구축은 공공이, 운영비는 수혜자 부담
 - 외부효과가 큰 사업은 공공지원

2) 예산분담 방안

- 국가 ITS 기본계획에서는 다음의 <표 7-1>에 제시된 바와 같이 2012년까지 총 15,013억원을

ITS 사업에 대한 투자계획을 제시함

- 기술적 타당성이 검증되어 예산추정을 위한 서비스의 구성요소를 파악할 수 있는 서비스 분야만을 대상으로 추산함
- 연구개발 결과에 따라 기능과 구성이 결정되는 서비스는 추정대상에 포함하지 않음
- 전자지불, 여행정보제공, 화물운송 등 민간부문을 중심으로 제공되는 서비스 분야의 투자 소요와 서비스 운영·유지·관리비용, 연구개발비용은 포함하지 않음

〈표 7-1〉 국가 ITS 기본계획 서비스 분야별 연차별 소요예산

(단위: 억원)

단 계		2008	2009	2010	2011	2012	계
서비스분야							
교통관리최적화	교통류제어 돌발상황관리 기본교통정보제공	1,586	1,801	2,023	2,241	2,460	10,111
	자동교통단속	451	451	451	451	451	2,255
대중교통	대중교통운행관리 대중교통정보제공	373	373	383	399	399	1,927
교통정보유통	교통정보연계·관리 통합교통정보제공	50	75	100	125	150	500
화물운송효율화	위험화물차량관리	—	—	22	88	110	220
총 계		2,460	2,700	2,979	3,304	3,570	15,013

※ 주) 연구개발비 및 운영비 미포함

〈표 7-2〉 국가 ITS 기본계획 서비스 단계별 소요예산

(단위: 억원)

구 분		중 기 (2008~2012)	장 기 (2012~2020)	계
교통관리	교통류제어 돌발상황관리 기본교통정보제공	10,111	10,908	21,019
	자동교통단속	2,255	2,253	4,508
대중교통	대중교통운행관리 대중교통정보제공	1,927	1,137	3,064
교통정보유통	교통정보연계·관리 통합교통정보제공	500	400	900
화물운송	위험화물차량안전관리	220	—	220
총 계		15,013	14,698	29,711

3) 사업주체별 재원분담

- 국가 ITS 기본계획의 사업주체별 재원분담은 다음의 <표 7-3>과 같으며, 국비 13,771억, 지방비 15,938억원을 분담하도록 하고 있음

<표 7-3> 사업주체별 재원분담

(단위: 억원)

구 분	중 기			장 기			계		
	국비	지방비	계	국비	지방비	계	국비	지방비	계
교통관리	5,812	6,525	12,367	6,809	6,352	13,161	12,651	12,877	25,528
대중교통활성화	—	1,927	1,927	—	1,137	1,137	—	3,061	3,061
교통정보유통활성화	500	—	500	400	—	400	900	—	900
화물운송효율화	200	—	859	—	—	—	220	—	220
총계	6,512	8,452	15,653	7,209	7,489	14,698	13,771	15,938	29,709

※주) 전국에 서비스 제공시 소요재원으로 사업주체별 사업계획에 의해 구체화

4) 재원조달 방안

- 사업주체별로 특별회계와 민간투자 등 다양한 재원을 적극 활용하고, 투자효과를 매년 평가하여 사업추진에 반영함
 - 국토해양부는 '교통시설특별회계'에 ITS 계정을 신설 추진
 - 정보통신부는 정보화촉진기금 등으로 ITS 통신·방송 인프라 구축 지원
 - 지방자치단체는 지방도시교통사업특별회계 활용계획 수립
 - 민간부문의 효율성이 높은 서비스분야는 민간투자로 추진

나. 전라북도 ITS 지방계획상 재원분담방안

- 전라북도 ITS 지방계획 구축사업의 전체 사업비는 대략 344억원으로, 주요 시스템별 소요예산은 다음 <표 7-4>와 같음

〈표 7-4〉 주요 시스템별 소요예산

(단위 : 백만원)

주요 시스템		시 범	중 기	장 기	합계
시스템 설계	통합교통정보연계 (교통정보센터 구축)	2,390	—	—	2,390
	지방도교통관리	5,170	4,344	7,635	17,149
	여행자정보제공	1,460	684	386	2,530
	시외버스정보제공/운행관리	1,264	1,460	1,980	4,704
	수요대응형버스	150	32	112	294
	자전거정보제공	90	—	—	90
	화물차량정보수집	90	—	874	964
	통신망구축	2,000	2,120	—	4,120
	소계	12,614	8,639	10,987	32,240
운영·유지보수 및 기능개선		820	561	714	2,095
합계		13,434	9,201	11,701	34,336

- 다음 <표 7-5>와 같이 주요시스템별로 중앙정부의 재정지원을 받을 수 있는 항목과 재원분담 비율에 대하여 고찰해 보고 전라북도 ITS 지방계획에 적용하도록 함

〈표 7-5〉 재원 근거별 지원 비율

주요 시스템	주체	재원 조달 항목	항목별 비율
지방도교통관리	국토해양부	도시부 간선도로 첨단교통관리시스템 구축사업(ATMS)	50% 매칭펀드
통합교통정보연계 통신망구축	국토해양부	고속국도/국도와 지방도/시·군·도간 교통정보연계사업	30~100% (30% 가정)
시외버스정보제공/운행관리	국토해양부	광역자치단체간 ITS연계 사업	30~60% (50% 가정)
여행자정보분야(BIS) 사업분야 제외	민간투자	여행자 정보제공	중기(30% 가정) 장기(50% 가정)

다. 검토 결과

- 국가 ITS 기본계획 21'에서 지방자치단체가 ITS 사업 실시시 사업비의 일부를 지원해 줄 수 있도록 재원분담방안을 제시하고 있지만, 현재 교통시설특별회계에 ITS 계정이 신설되지 않고 있는 등의 문제점이 많아, ITS 사업을 추진함에 있어 '국가 ITS 기본계획 21'에서 제시한 방안과 같이 중앙정부로부터 실질적으로 재원을 확보받기 어려운 상황임
- 타도시 ITS 사업 실시시 재원조달 형태를 살펴보면 '국가 ITS 기본계획 21'에서는 지방자치단체가 ITS 사업을 실시시 사업비의 일부를 지원해 줄 수 있도록 재원분담방안을 제시하고 있지만, 실질적으로 첨단교통모델도시를 제외한 타 지방자치단체에서 국비 지원을 받는 경우는 드문 경우임
- 일부 지방자치단체에서 국비 지원을 받은 경우가 있으나, 그것은 자동차교통관리개선특별회계에 의하여 경찰청으로부터 지원을 받은 것이며, 주사용 목적을 교통정보센터 구축비로 한 다든지 경찰청에서 실시하는 도시교통정보시스템 구축사업의 일환으로 지원을 받은 것이 대부분인 실정임

7.1.2 김제시 ITS 사업 재원조달 방안

- 김제시가 ITS 사업을 진행함에 있어 중앙정부 및 전라북도를 대상으로 하여 재원조달(50%)을 받을 수 있는 재원조달의 근거를 제시함

가. 중앙정부 대상 재원조달 근거

- 지방재정조정제도는 근거, 용도, 지원주체 등을 기준으로 국고보조금, 지방교부세, 국가균형특별회계로 구분됨
- 김제시가 현재 ITS 사업과 관련하여 국토해양부 등 중앙정부로부터 재정지원을 받을 수 있는 장치로는 「지자체 ITS 국고보조 업무지침」이 있음
- 교통체계효율화법 제13조 3항에 의거 지방자치단체가 ITS 사업을 시행함에 있어 예산을 지원받을 수 있음
- 「지자체 ITS 국고보조 업무지침」에 따르면 국고보조의 대상은 원칙적으로 교통체계효율화법 제12조의 규정에 따라 수립된 기본계획 및 광역계획의 내용을 시·도지사가 지방 계획에 반영하는 사업으로서 그 내용은 아래와 같음
 - 국토해양부장관이 제정·고시한 ITS 국가표준 및 기술기준 적용
 - 주변 자치단체 및 교통시설관리청의 ITS 사업과 연계
 - ITS 시스템 구축 및 서비스 제공의 기반이 되는 인프라
- 또한, 「지자체 ITS 국고보조 업무지침」에 따르면, 국고보조금 지원비율은 당해사업의 총사업비를 기준으로 다음 아래에 해당하는 범위에서 매년 예산으로 정함
 - 광역자치단체간 ITS연계 사업: 총사업비의 40~50%
 - 기초자치단체간 ITS연계 사업: 총사업비의 20~30%
 - 표준화사업의 시행: 총사업비의 50~100%
 - 고속도로/국도와 지방도/시·군·도간 교통정보연계사업: 총사업비의 50~100%

7.2 법·제도 정비 방안

7.2.1 배경 및 목적

- 초기 ITS 사업을 효과적으로 수행하기 위하여 「교통체계효율화법 및 시행령」이 제정되어 있지만 ITS 사업을 효율적으로 수행하기 위한 법의 적용이 단기적이며 소규모 ITS사업에 있어서만 그 실효성을 발휘하였음
- 그러나 현재 김제시의 ITS 사업 및 향후 다양한 사업의 확장함에 있어서 법·제도상 여러 가지 장애 요인이 발생할 수 있을 것으로 예상됨
 - 새로운 ITS 사업 추진을 본격적으로 추진하게 되면, 기존의 법제도의 틀 속에서는 효율적으로 사업추진에 어려운 경우가 발생할 것임
 - ITS 사업추진에 있어서 법규상호간 또는 관계부처 상호간, 중앙정부와 지방자치단체간, 지방자치단체상호간, 공공부문과 정부와 민간부문과의 관계, 정부와 이용자의 관계 및 민간부문과 이용자간에 갈등과 마찰 등으로 인하여 사업추진이 원활하게 추진하기 어려운 경우가 발생할 수 있음
- 따라서 김제시 ITS 사업을 원활히 구현하기 위하여 다양한 ITS 사업들을 무리 없이 추진할 수 있도록 법·제도상 예측 될 문제를 살펴보고, 이에 대비하여 관련된 법·제도적인 정비방안을 마련할 필요성이 있음
- 이에 김제시 관리도로의 교통정보사업을 효율적이고 안정적으로 추진하기 위하여 관련 법규 및 제도의 검토를 실시하고, 이에 대한 개선방안을 제시하도록 함

7.2.2 상위계획상 법·제도 정비

가. 관련법 검토

- ITS 사업은 그 특성상 다양한 종류의 법과 연관성이 깊기 때문에, ITS 사업을 효율적으로 추진하기 위한 관련법들에 대한 고찰이 필요하며, 관련법들은 경기도 국가 ITS기본계획과 경기도 ITS 기본계획에서 제시하는 것을 반영하기로 함
- ITS 사업추진과 관련된 법으로는 ‘교통체계효율화법’, ‘도로법’, ‘도로교통법’, ‘교통안전시설 등 설치·관리지침’, ‘국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률시행령’, ‘정보통신공사업법’, ‘건설산업기본법’, ‘건설기술관리법’ 등이 있음.
- ITS 사업추진을 위한 예산 관련법으로는 ‘교통시설특별회계법’이, 자동차 관리 및 운수사업과 관련된 법률은 ‘자동차관리법시행규칙’, ‘여객자동차운수사업법’, ‘화물자동차운수사업법’

등이 있음

- ITS 구성의 중요요소 중 하나인 정보통신과 관련된 법률은 ‘전기통신기본법’, ‘전기통신사업법’, ‘정보화촉진기본법’, ‘전파법’, ‘방송법’ 등이 있음
- 기타 관련되는 법으로는 ‘농지법’, ‘산림법’, ‘초지법’, ‘사방사업법’, ‘옥외광고물등관리법’ 등이 있음
- ITS 사업추진관련 기존법률에 대해 정리한 내용은 다음의 <표 7-6>와 같음

〈표 7-6〉 ITS 사업추진관련 기존법률

분야별	사업명
ITS 사업추진관련	<ul style="list-style-type: none"> • 교통체계효율화법 • 도로교통법 • 정보통신공사업법시행령 • 교통안전시설 등 설치·관리지침 • 국가를당사자로하는계약에관한법률시행령 • 도로법 • 교통안전법 • 건설산업기본법 • 건설기술관리법
교통예산관련	<ul style="list-style-type: none"> • 교통시설특별회계법
자동차 관리 및 운수사업관련	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차관리법시행규칙 • 화물자동차운수사업법 • 여객자동차운수사업법
정보통신관련	<ul style="list-style-type: none"> • 전기통신기본법 • 전기통신사업법 • 정보화촉진기본법 • 전파법

7.2.3 김제시 조례상의 정비

- 김제시 ITS 사업을 추진함에 있어 향후 김제시 조례상에서 ITS 사업추진에 문제가 발생시, 해당 조례에 대한 개선이 요구됨