

제2편

장기발전구상

- 제1장 도시미래상 및 추진전략
- 제2장 도시지표의 설정
- 제3장 도시공간구조 설정
- 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

제1장 도시미래상 및 추진전략

1. 김제의 미래상

자연·문화 통합형 미래형 친환경 생물산업도시(농생명도시) 김제
21세기 첨단농생명도시 김제
(21C Advanced Agro-Bio City Gimje)

미래형 농업·생명산업도시	교통·물류 중심도시
<ul style="list-style-type: none"> • 농업과 생명공학, 농산물 가공산업을 접목한 시범 도시 • 첨단농업기술로 세계경쟁력을 갖춘도시 • 농업에 기반한 식품가공산업 중심도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 육상,해상,항공교통의 중심도시 • 전북권의 농산물 집배송 거점도시 • 전북 내륙 도시와 새만금의 국제물류유통 센터를 연결하는 결절도시
농업 관광·휴양 도시	전원·복지 도시
<ul style="list-style-type: none"> • 지평선의 도시 • 농촌·농업자원을 활용한 체험관광도시 • 깨끗한 자연환경과 역사경관이 어우러진 문화 도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 노인복지의 선도 도시 • 주변 도시민의 전원생활 도시 • 공공·편익시설이 충족된 도시 • 쾌적하고 매력있는 정주환경 도시

- “자연·문화 통합형 미래형 친환경 생물산업도시(농생명도시) 김제” 또는 “21세기 첨단농생명도시 김제” 라는 슬로건은, 김제의 최대 부존자원인 농업 기반과 첨단산업분야인 생명공학을 결합시켜 새로운 형태의 신산업 지구를 형성하여 김제를 재활성화 하고자 하는 의지와 상징성을 담고 있음
- 구체적인 김제의 미래상으로는 다음과 같음
 - 미래형 농업·생명산업도시 : 농업부문의 국제시장 개방에 대비하여 농업을 첨단화, 대규모화 하여 세계적 경쟁력을 갖추며 국내 농업의 중심도시로 성장
 - 교통·물류 중심도시 : 도로, 철도, 항공(김제공항), 해상(서해) 교통 등 양호한 광역교통망을 활용하여 교통·물류유통의 중심성을 확보하는 한편 전북의 희망 새만금과 전북내륙지역을 연결하는 결절도시로 성장
 - 농업 관광·휴양 도시 : 지평선의 이미지가 부각되며 양호한 자연 및 농촌환경을 직접 접할 수 있는 도시로 변모
 - 전원·복지 도시 : 인구 노령화에 적극 대처하여 실버환경의 모범 도시가 되며, 주변 도시민들이 만족하는 전원도시로 가꾸고, 공공·편익시설에 부족함이 없는 쾌적하고 매력있는 정주환경 조성

2. 계획목표

○ 미래상을 구체화하는 4개의 목표를 설정

목 표	배경 및 취지
농업기반과 생명공학을 접목한 미래형 농업·생명 산업도시	<ul style="list-style-type: none"> • 김제는 1차산업인 농업 위주의 산업구조이며 농산물시장 개방 및 농업인력의 고령화 등으로 경쟁력이 급속도로 약화 • 기존 농업의 적극 활용 및 고도화와 더불어 농업관련첨단산업을 유치하여 산업구조의 체질을 개선
정주의식 고취를 위한 전원·복지 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 고용기반 및 교육환경의 부실, 정주환경의 쇠락 등으로 인구 유출 지속 및 김제시 침체 진행 • 떠나는 김제에서 돌아오는 김제로의 전환을 위해 제반 환경의 개선으로 상주인구의 회복 도모
새만금지역을 연결하는 교통·물류 중심도시	<ul style="list-style-type: none"> • 혁신도시 인접 입지, 새만금지구 개발, 김제공항 예정, 광역 교통망 양호 등의 호재를 많이 보유하고 있는 김제로서, 이러한 호재들로 인해 오히려 주변도시들에 김제의 역량을 빼앗길 수 있다는 우려 제기 • 따라서 이러한 호재들과의 유기적인 연계로 지속가능한 개발 및 발전이 이루어지도록 도모
농업과 청정자연을 활용한 농업관광· 휴양도시	<ul style="list-style-type: none"> • 양호한 자연·관광 자원을 보유하고 있음에도 활용도 미약 • 자연, 역사, 문화자원을 활용하여 관광김제로서의 위상 제고

3. 추진전략 및 세부사항

3.1. 미래형 농업·생명 산업도시

- 혁신도시에 농업관련 공공 및 연구기관이 이전해 옴에 따라 농업관련 첨단 산업유치
 - 농생명 첨단산업단지를 도입하여 농업과 공존모색
- 지역 특산품을 가공하여 고부가가치의 제품으로 개발하기 위한 산업단지 조성
 - 기존의 농업을 적극 활용하면서 고도화한 특산품개발 및 가공산업단지 조성, 농업 위주의 산업구조를 개선하기 위한 지방산업단지(제조업, 첨단산업) 조성
- 혁신도시 및 전주로의 접근성 강화
 - 지방도 716호선의 직선화 및 확장으로 접근성 증대

3.2. 전원·복지도시

- 노령화에 적극 대처하여 노인복지 선도도시로 도약
 - 실버테마파크의 조성으로 노인복지 서비스시설의 양적 확충과 질적개선
- 교육환경의 질적 개선을 통한 인재육성의 기반조성
 - 인재장학숙 운영, 우수인재육성학교 설립, 평생학습센터 설치
 - 양질의 교육여건을 제공할 수 있는 인재육성 클러스터 구축 및 지원체제 강화
- 쾌적하고 매력 있는 정주환경 조성
 - 김제시가 간직하고 있는 양질의 자연환경과 농촌·농업경관과 어우러진 전원 녹색도시 정주환경 조성
 - 지속적인 도심권 환경정비와 주거환경개선사업을 통한 기존 도시의 정주·생활환경의 쾌적성 제고
- 산업단지 등 고용기반과 일자리 확충을 통한 인구정착과 인구유입 유도

3.3. 교통·물류중심도시

- 새만금지역을 연계하여 김제지역으로의 접근성 강화 및 물류유통단지 조성을 통한 시너지 효과 증진
 - 새만금~김제~무주간 고속도로 건설과 새만금 연안도로의 건설
 - 물류유통가공단지의 조성(공항예정지 및 부용역 주변)
- 향후 개발예정인 혁신도시, 새만금지구, 김제공항 등이 김제에 긍정적 요인으로 작용하도록 연계 기반시설과 관련(또는 지원) 기능을 적지적시(適地 適時)에 구축

3.4. 농업 관광·휴양도시

- 김제의 자연적 잠재조건이라 할 수 있는 모악산, 많은 저수지 등을 활용하여 테마관광·여행지를 조성
 - 가족 휴양관광지 조성(능제 및 백산저수지 일대)
 - 금평저수지 일대 집단시설지구조성
- 금산사, 벽골제를 비롯하여 역사적으로 훌륭한 문화재 관광을 활성화하기 위해 문화재 주변지구 정비 및 홍보 강화
 - 벽골제 농경문화단지와 전통농업문화 중심도시 조성
- 다양한 전통농업문화 체험 등의 농촌관광 및 농촌·농업 자원을 활용한 그린 투어리즘 육성
 - 경관농업지구내 체험·숙박등 체류형 관광 육성

제2장 도시지표의 설정

1. 인구지표 재검토

1.1. 상위계획 검토

1.1.1. '2025년 김제 도시기본계획' 검토

- 2025년 김제시의 인구규모는 조성법에 의한 자연적 증가인구와 산업단지, 관광·레저단지 등으로 인한 사회적 증가인구를 종합하여 150,000인으로 설정
- 2020년 단계별 목표인구는 147,900인으로 설정

2025년 김제시 계획인구

(단위 : 인)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	2025년	비고
		1단계	2단계	3단계	4단계	
자연적 증가	105,900	106,700	106,500	105,900	104,200	-
사회적 증가	-	3,800	34,200	42,000	45,800	-
합 계	105,900	110,500	140,700	147,900	≈150,000	-

자료 : '2025년 김제 도시기본계획', 2008

1.2. 인구연향

- 인구·세대 변화추이 분석결과 인구는 지속적으로 감소, 2013년말 인구밀도가 170.3인/km²이며, 세대당 인구수도 지속적으로 감소하여 현재 2.2인/세대로 감소

인구 및 세대 변화추이

년도	세대	인 구(명)			인구밀도(명/km ²)		세대당 인구(명)
		계	남	여	밀도 (명/km ²)	면적 (km ²)	
2003	40,903	111,339	55,527	55,812	204.2	545.20	2.7
2004	40,510	105,900	53,018	52,882	194.2	545.19	2.6
2005	40,581	103,446	51,775	51,671	189.5	545.06	2.5
2006	40,600	101,252	50,800	50,452	185.8	545.02	2.5
2007	40,325	98,740	49,469	49,271	181.2	544.99	2.4
2008	40,252	97,012	48,623	48,389	178.0	545.06	2.4
2009	40,595	95,940	47,987	47,953	176.1	544.90	2.4
2010	41,481	95,557	47,670	47,887	175.4	544.90	2.3
2010	41,480	94,623	47,240	47,383	173.7	544.88	2.3
2012	41,532	93,970	46,977	46,993	172.5	544.88	2.3
2013	41,523	92,854	46,308	46,546	170.3	545.20	2.2

자료 : 김제시, 김제통계연보, 2013

1.3. 기본방향

- 도시기본계획상 지속적인 인구의 증가를 유도할 것으로 예측되었던 외부적 요인에 대한 현실성 및 인구증가 규모에 대한 재검토 필요
- 따라서, 최근 김제시 여건변화, 인구감소 추세와 현재 사업이 확정되어 추진되고 있는 단위 개발사업 등을 반영하여 ‘2020년 김제도시관리계획’의 계획인구 재산정
- 계획인구의추정은 도시·군기본계획수립지침에 의하여 자연증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정방법을 사용

1.4. 자연적 인구증가 재검토

1.4.1. 내국인

- 자연적 인구증가는 도시기본계획 수립지침에서 권장하는 사항과 같이 생산 모형에 의한 조성법으로 산출
- 자연증가분의 추계는 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연 증가분만 계산
- 5년간 출생아수를 산출하여 성비에 따라 남아와 여아로 구분하고, 연령계급별로 사망확률을 곱하여 내국인의 장래인구 추계

구분	2025년 도시기본계획 기준 (2004년)			2020년 도시관리계획 기준 (2013년)		
	인구(인)	남(인)	여(인)	인구(인)	남(인)	여(인)
0~4세	4,382	2,221	2,161	3,015	1,569	1,446
5~9	5,549	2,840	2,709	3,138	1,621	1,517
10~14	5,550	2,824	2,726	3,870	1,995	1,875
15~19	6,191	3,233	2,958	5,100	2,675	2,425
20~24	8,462	4,733	3,729	4,778	2,540	2,238
25~29	7,005	3,979	3,026	4,163	2,275	1,888
30~34	6,871	3,990	2,881	4,644	2,559	2,085
35~39	6,763	3,850	2,913	4,908	2,769	2,139
40~44	7,429	3,978	3,451	5,978	3,403	2,575
45~49	7,534	3,914	3,620	6,509	3,689	2,820
50~54	6,518	3,246	3,272	7,762	4,011	3,751
55~59	6,218	3,081	3,137	7,411	3,847	3,564
60~64	6,972	3,050	3,922	6,349	3,097	3,252
65~69	7,120	2,983	4,137	5,675	2,661	3,014
70~74	5,918	2,305	3,613	6,498	2,679	3,819
75~79	3,644	1,435	2,209	5,509	2,053	3,456
80~84	1,973	645	1,328	3,667	1,174	2,493
85세 이상	1,096	238	858	2,244	590	1,654
합 계	105,195	52,545	52,650	91,218	45,207	46,011

○ 적용방법 : 통계청의 “시도별 장래인구추계, 2012”의 기준을 적용

- 전라북도 연도별 사망률, 출산율, 남녀 성비의 원단위를 사용하여 산정
- 적용공식 : (0~4세 남자인구) × (0~4세 생산률) = (5~9세 남자인구)

전라북도 연령별 생산률

구분	2011 ~ 2015		2016 ~ 2020		비고
	남(생산률)	여(생산률)	남(생산률)	여(생산률)	
0 ~ 4세	0.998412	0.998606	0.998780	0.998974	-
5 ~ 9	0.999490	0.999590	0.999620	0.999720	-
10 ~ 14	0.999470	0.999610	0.999600	0.999720	-
15 ~ 19	0.998730	0.999260	0.999050	0.999470	-
20 ~ 24	0.997770	0.998810	0.998280	0.999070	-
25 ~ 29	0.996570	0.998080	0.997350	0.998430	-
30 ~ 34	0.995790	0.996920	0.996510	0.997490	-
35 ~ 39	0.993970	0.996790	0.994950	0.997450	-
40 ~ 44	0.990540	0.995300	0.992450	0.996210	-
45 ~ 49	0.985010	0.993900	0.987150	0.994760	-
50 ~ 54	0.977300	0.991680	0.980560	0.992810	-
55 ~ 59	0.967130	0.988480	0.971960	0.989800	-
60 ~ 64	0.953410	0.984580	0.960150	0.986960	-
65 ~ 69	0.929600	0.974040	0.939260	0.976410	-
70 ~ 74	0.884640	0.948480	0.896670	0.953410	-
75 ~ 79	0.799450	0.900190	0.816210	0.909500	-
80 ~ 84	0.682340	0.809290	0.698480	0.822630	-
85세 이상	0.270168	0.343938	0.273725	0.353838	-

모의 연령별 장래출산율

구분	2010 ~ 2015년	2015 ~ 2020년	2020 ~ 2025년
15-19세	1.48	1.72	2.04
20-24세	21.80	21.18	21.56
25-29세	89.76	84.34	81.44
30-34세	114.96	118.90	118.36
35-39세	50.02	64.04	70.80
40-44세	7.94	14.06	18.44
45-49세	0.50	1.34	2.22

주 : 해당여자인구 1000명당 출산아수, 단위 : 인

장래 출생 성비

구분	2010 ~ 2015년	2015 ~ 2020년	2020 ~ 2025년
성 비(남)	97.3	96.9	96.5
구성비 (%)	남자	49.3%	49.2%
	여자	50.7%	50.8%

주 : 여아 100명당 남아수

○ 집단생잔법에 따른 인구 추정

- 2013년을 기준으로 내국인의 자연적 증가 인구를 재추계함
- 2025년 도시기본계획은 외국인을 포함하여 집단생잔법을 활용함
- 금회 2020년 도시관리계획 재정비에서는 외국인을 분리하여 추정하고 내국인만을 대상으로 집단생잔법을 활용하여 인구를 추계

자연적 증가인구 추정

(단위 : 인)

구 분	2025년 도시기본계획(2004년 기준)				2020년 도시관리계획(2013년 기준)			
	2015년		2020년		2015년		2020년	
	남	여	남	여	남	여	남	여
0~4세	2,035	1,908	2,031	1,919	2,692	1,380	2,874	1,414
5~9세	2,255	2,100	2,023	1,898	3,092	1,590	2,692	1,380
10~14세	2,203	2,146	2,254	2,099	3,285	1,678	3,092	1,590
15~19세	2,836	2,706	2,202	2,145	4,580	2,423	3,285	1,678
20~24세	2,816	2,722	2,832	2,704	4,800	2,594	4,580	2,423
25~29세	3,219	2,950	2,810	2,718	3,674	1,993	4,797	2,591
30~34세	4,701	3,715	3,209	2,945	4,038	2,225	3,670	1,990
35~39세	3,942	3,012	4,682	3,706	4,516	2,486	4,031	2,221
40~44세	3,938	2,861	3,918	3,002	5,648	3,260	4,503	2,476
45~49세	3,772	2,887	3,898	2,850	6,304	3,597	5,616	3,234
50~54세	3,848	3,408	3,709	2,869	7,034	3,725	6,245	3,550
55~59세	3,719	3,556	3,752	3,380	7,953	4,095	6,935	3,650
60~64세	3,011	3,193	3,576	3,516	6,581	3,255	7,799	3,979
65~69세	2,753	3,022	2,831	3,134	6,309	3,020	6,408	3,126
70~74세	2,561	3,679	2,504	2,922	5,974	2,539	6,047	2,835
75~79세	2,262	3,691	2,204	3,453	5,445	2,053	5,552	2,277
80~84세	1,441	2,873	1,731	3,221	4,068	1,329	4,760	1,674
85세 이상	1,461	3,277	2,136	5,140	2,728	715	4,091	1,126
합 계	106,479		105,923		88,721		86,977	

1.4.2. 외국인

- 당초 2025 도시기본계획에서는 외국인을 포함하여 집단생산법으로 산출하였으나, 외국인의 연령별 인구 통계가 작성되어 있지 않기 때문에 내국인과 분리하여 추세연장방식을 활용하여 산정
- 외국인의 자연증가분 추계는 최근 10년(2005년~2013년) 외국인 인구의 추세연장 방식(4가지 방식)에 의한 결과치를 산술 평균하여 산정하고 보수적(70%)으로 산정함

외국인 인구 현황

구분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
외국인(인)	726	1,014	1,125	1,205	1,170	1,211	1,512	1,653	1,636

자료 : 통계청, 시군구별 주민등록인구 현황, 2014. 12

외국인 인구 예측

구분	등차급수법(인)	등비급수법(인)	지수함수법(인)	최소자승법(인)	평균(인)	적용(인)
2015	2,149	2,004	2,004	1,884	1,634	1,634
2020	3,430	3,331	3,331	2,412	3,100	2,170

1.4.3. 자연적 증가인구 총괄

- 집단생산법에 따른 인구 추정 결과
 - 2013년을 기준으로 자연적 증가 인구를 재추계한 결과 당초 2025년 도시기본계획에서 추계한 2020년의 산출인구 보다 약16,753명이 적은 89,147명으로 추정됨

집단생산법에 의한 인구 추정

(단위 : 인)

구분	2013년(현재)	2015년	2020년	2025년
2025년 도시기본계획	92,854	106,500	105,900	104,200
2020년 도시관리계획		90,355	89,147	-
내국인		88,721	86,977	-
외국인		1,634	2,170	-

1.5. 사회적 인구증가 재검토

1.5.1. 기본방향

- 당초 기본계획 수립시 사회적 인구 증가분은 「도시기본계획수립지침」에서 계획 수립시점에 사업이 결정된 경우에만 반영토록 하고 있으므로 2004년에서 2025년까지 결정된 사업에 한하여 사회적 인구증가로 추정
- 금회 2020년 김제도시관리계획(재정비)의 인구산정은 2013년을 기준으로 하고 있으므로, 도시기본계획상 1단계(2010년)에 적용된 사회적 인구 증가치 대부분이 자연적 인구 증가치에 기 반영되어 있다고 판단하여 사회적 증가분 추정 시 미적용
- 여건변화에 따라 도시기본계획에는 반영되지 않았으나, 현재 확정되어 추진되고 있는 단위 개발사업을 추가로 사회적 인구증가에 반영

기본계획상 사회적 증가인구 산정

(단위 : 인)

구 분	총계	2010년 (1단계)	2015년 (2단계)	2020년 (3단계)	2025년 (4단계)
누적 합계	45,800	3,800	34,200	42,000	45,800
단계별 소계	45,800	3,800	30,400	7,800	3,800
신규아파트(4개소)	3,800	1,900	1,900	-	-
토지구획정리사업	1,700	-	1,700	-	-
주택단지	400	-	-	400	-
산업단지(3개소)	38,000	-	26,800	7,400	3,800
농공단지	600	600	-	-	-
관광지(2개소)	1,300	1,300	-	-	-

자료 : '2025 김제도시기본계획', 2008

1.5.2. 사회적 증가 인구 재산정

- 2015년 김제도시관리계획 재정비 지표 산정방식 준용
- 도시기본계획상 현재 인구에 기 반영된 사업 및 유발인구가 미약한 사업은 사회적 증가인구 산정에서 제외
- 김제시 평균가구원수는 2.6인/세대로 설정하고 외부유입률은 사업별로 각각의 특성을 고려하여 차등 적용
- 공동주택 산출식 : 세대수 × 2.6(인/세대) × 35.5%(외부유입률)
- 산업단지 산출식 : 유발인구 × 30%(외부유입률)

사업별 유입인구 산정

구 분	면적 (km ²)	세대수 (중사자수)	부양인구 (인)	제3차산업 관련인구	유발인구 (인)	유입률 (%)	유입인구 (인)	비고
계	-	-	-	20%(제외)	-	-	1,820	-
샤인아파트	0.058	780	2,028	-	-	-	-	미반영 (2015재정비)
위드아파트	0.028	700	1,820	-	-	-	-	기반영 (2015재정비)
대동농공단지	0.330	-	2,600	-	-	-	-	기반영 (2015재정비)
능제일대 가족휴양관광지	2.640	-	5,045	-	-	-	-	미반영 (2015재정비)
벽골제 농경문화단지	0.178	-	510	-	-	-	-	미반영 (2015재정비)
엠플러스 아파트	0.031	550	1,430	-	-	-	-	미반영 (2015재정비)
교동신동지구	0.100	533	1,386	-	-	-	-	미반영 (2012년 사업완료)
김제검산지구	0.224	770	2,002	-	2,002	35.5	350	금회 50% 적용
지평선 지방산업단지	2.986	-	-	-	11,293	30.0	670	금회 20% 적용
물류유통가공단지	0.660	-	-	-	10,315	30.0	-	미반영
실버테마파크(주택)	0.330	-	-	-	990	30.0	-	미반영
백구농공단지	0.328	(1,305)	2,088	-	3,393	30.0	400	금회 40% 적용
제일오투르란데 아파트	0.028	491	786	-	1,277	35.5	400	-

1.5.3. 단계별 사회적 인구 총괄

○ 1단계(2010년)의 준공된 사업은 2013년 현재인구에 기 반영된 것으로 보고, 김제 검산지구 등 현재 추진 중인 사업은 3단계(2020년)의 유입인구로 반영함

사회적 증가인구 총괄

구 분	2025년 도시기본계획		2020년 도시관리계획(안)		적용	사업 승인 날짜
	단계	유입인구(인)	단계	유입인구(인)		
계	-	28,500	-	1,820	-	-
김제검산지구	2	1,700	3	350	반영	'08.05.02
지평선 지방산업단지	2	26,800	3	670	반영	'10.12.17
백구농공단지	-	-	3	400	반영	'14.05.30
제일오투르란데아파트	-	-	3	400	반영	'14.01.18

1.6. 계획인구 재설정

- 2013년말 현재 김제시의 인구는 92,854명으로 나타남
- ‘2020년 김제 도시관리계획’의 목표인구는 자연적 증가인구와 사회적 증가인구가 감소하여 도시기본계획의 2020년 목표인구 147,900인보다 57,000인 감소하는 것으로 조정
- 사회적 증가인구는 주택건설사업, 지방산업단지 등의 유입인구가 약 1,820인이 조정되어, 이에 따라 금회 ‘2020년 김제도시관리계획’의 목표인구는 90,900인으로 설정

계획인구 재설정

(단위 : 인)

구 분	2013년	2020년(목표년도)		비고
		2025년 도시기본계획	2020년 도시관리계획	
계획인구산정	92,854	147,900	≒90,900	≒ 감) 57,000
자연적 증가	92,854	105,900	89,147	감) 16,753
사회적 증가	-	42,000	1,820	감) 40,180

2. 주요 도시지표 재설정

2.1. 기본방향

- 도시지표의 재설정에 있어 인구 및 가구수 대비 시설의 수요는 「2025년 김제 도시기본계획」의 원단위를 사용
- 다만, 각각의 도시지표가 인구 및 가구수와 밀접한 연관이 있는 사항으로 재검토된 인구를 기반으로 기정 원단위를 곱하여 새로운 도시지표를 산출
- 도시지표 산정시 기준년도 및 기초자료는 2014년 김제시 통계연보를 활용하여 작성

2.2. 주요 도시지표 재설정

주요 도시지표

구 분		단위	2025 도시기본계획				도시관리계획	비고	
			2004년	2010년	2015년	2020년	2020년		
인구 및 가구	인 구	천인	105.9	110.5	140.7	147.9	90.9		
	가 구	천가구	40.7	42.5	54.1	56.9	34.9		
	평균가구원수	인/가구	2.6	2.6	2.6	2.6	2.6		
주택	주택보급률	%	99.6	104.0	107.7	111.3	111.3		
상하 수도	상수도보급률	%	69.1	89.1	91.5	93.9	93.9		
	하수도보급률	%	39.1	90.0	92.0	93.6	93.6		
교통	도로포장률	%	65.1	74.0	81.0	88.0	88.0		
	차량보유대수	대	33,248	44,971	53,518	62,065	44,400		
	차량보유율	대/백인	31.4	40.7	38.0	42.0	42.0		
공원	도시공원	개소	9	18	26	33	30		
	도시공원면적	km ²	0.713	1.084	1.474	2.031	1,400		
	1인당도시공원면적	m ²	6.7	9.8	10.5	13.7	15.4		
보건 의료	10만명당 의사수	인	108	189	209	228	228		
	10만명당 병상수	개	913	931	947	962	962		
사회 복지	아동복지시설	개소	-	1	2	3	3		
	노인복지시설	개소	3	4	5	6	6		
	여성복지시설	개소	-	1	2	3	3		
	장애인복지시설	개소	1	2	2	3	4		
교육	초 등 학 교	취학인구비율	%	6.5	6.2	6.1	6.1	6.1	
		학급당학생수	인	20.6	22	23	24	24	
		학교수	개소	37	37	37	37	36	
	중 학 교	취학인구비율	%	2.5	2.3	2.2	2.0	2.0	
		학급당학생수	인	28.3	27	26	25	25	
		학교수	개소	13	13	13	13	13	
	고 등 학 교	취학인구비율	%	3.8	3.5	3.3	3.1	3.1	
		학급당학생수	인	26.1	26	25	25	25	
		학교수	개소	9	9	10	11	10	
	전문대학	개소	2	2	3	3	1		
문화 시설	도서관	개소	4	4	5	5	5		
	공연장	개소	2	3	5	6	2		
	청소년수련시설	개소	2	3	4	5	7		

제3장 공간구조 설정

1. 도시공간구조의 기본구상

1.1. 기본방향

- 여건변화에 부합하는 도시공간구조 구상
 - 새만금 사업, 혁신도시 입지, 김제공항 건설 등 국가적 대형사업이 가시화되는 상황에서 이러한 변화들을 고려하여 공간구조 및 개발축, 교통축 등을 재편
 - 특히 혁신도시와 새만금지구는 새로운 핵(거점)으로 떠오를 예정인 바, 이를 적극 활용하여 도시성장 유도
- 선택과 집중을 활용한 도시의 균형발전 유도
 - 도농통합시의 특성을 고려하여 도시와 농촌간 유기적 연계성을 강화하는 도시체계 형성
 - 지역 거점을 적절히 분산 배치하고 상호 연계성을 제고하여 선택과 집중을 통한 균형적인 도시발전 유도
- 지역내 연계성 강화
 - 김제시가지로만 집중되는 구조에서 탈피하고 지역중심지간의 연계·교류가 가능하도록 교통체계를 개선하여 김제의 균형발전 도모
 - 주요 광역교통망에 의해 구분되고 있는 김제를 상호 유기적으로 연계되도록 계획
- 광역적 보전축의 설정
 - 모악산이라는 광역 녹지핵과 만경강, 동진강을 비롯한 주요 하천을 연결축으로 하여 김제 전체의 보전축 형성
 - 광역교통망 및 간선도로를 따라 도시의 단절보완, 오염확산의 저감 및 쾌적한 도시환경과 이미지의 창출을 위해 충분한 규모의 완충녹지대를 조성하여 보완적 도시형 보전축의 구축

1.2. 기본개념

- 1도심 3지역중심 2지구중심 : 1개 중심핵(도심)이 주 기능을 담당하고 주변의 3개 지역중심과 2개 지구중심이 중심핵을 보조

1.3. 부문별 기본구상

- 기존의 김제중심을 도심으로 설정하고 주변의 지역중심 2개(만경, 금산) 외에 용지를 새로이 지역중심으로 추가하며 죽산, 금구를 지구중심으로 배치하여 김제 전체적인 균형발전도모
- 신규 지역중심 용지는 혁신도시와 인접함에 따라 혁신도시와 공유할 수 있는 기능을 부여
- 새만금 지구는 추후 개발용도로 결정시 부핵으로 설정

2. 발전축 및 보전축 설정

2.1. 발전축

- 개발축 구상 : 2축(김제-전주[혁신도시], 김제-새만금)
 - 미약하지만 이미 개발축으로 형성되어 있는 김제~전주간 축의 정비가 요구되는 시점에 혁신도시가 개발축상에 새로이 입지함에 따라 김제의 중요한 성장축으로 개발
 - 서쪽으로 새만금지구가 새로운 핵으로 부상되고 있음에 따라 김제~새만금 축을 새로운 성장축으로 설정

- 교통축 구상 : 광역; 3×2+1R, 지역; 방사환상형 가로망체계
 - 고속도로와 철도로 구성되는 남북간 3축, 동서간 2축을 광역교통망으로 설정
 - 지역교통망에 있어서는 김제시가지 중심의 일극 집중형 가로망체계를 보완하여 김제 시내 지역간 균형발전을 도모
 - 외곽에 분포하고 있는 중심지들을 환상형으로 연결하는 가로망체계를 구성함으로써 상호연계성 강화

2.2. 보전축

- 1녹지핵, 6수변축
 - 김제는 대체로 평탄지로서 녹지축 형성이 미약함에 따라 단연 부각되고 있는 모악산 도립공원을 김제의 녹지핵으로 설정
 - 새만금으로 유입되는 2개의 주된 수변축(만경강, 동진강)과 김제의 평야를 흐르는 4개의 하천(원평천, 두월천, 신평천, 웅암천)을 보전축으로 설정

공간구조 구상도



제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 생활권 설정

1.1. 기본방향

- 기본적 정주생활을 지원하는 시설배치의 기본단위인 공간영역
 - 김제시의 특성상 중부생활권의 5만명 규모 중생활권을 제외한 여타 3개 중생활권의 인구규모를 1만3천명~1만9천명의 규모로 설정
 - 생활권계획은 밀도계획을 사용하며, 고·중·저밀도의 계획이 수립되도록 방향을 제시
- 중심지체계에 의한 위계별 생활권계획과 중생활권의 특성화를 통한 기능정립
 - 김제시의 인구밀도가 낮은 상황을 고려하여 기존의 중심기능이 형성되어 있는 지역은 고·중밀도의 형태로 기능을 강화하며, 그 외의 지역은 중·저밀도의 계획을 추진하여 도시경관적 특성의 지속가능성을 확보
 - 생활권별로 발생하는 인구분포의 불균형적 발전을 보완하기 위하여 자연 및 사회환경 그리고 개발의 여건을 고려한 기능부여와 불균형 완화대책을 마련
- 일일생활의 근거지로서 생활권 계획
 - 생활권계획은 시대적, 기술적 여건변화를 고려하여 실제 생활에 필수적인 기능과 시설 위주로 설정하며, 도시주거생활의 효율성을 극대화 시킬 수 있는 시설을 배치
 - 다핵적 도시구조의 기반을 구축하기 위하여 소생활권 중심지는 가능한 행정동 단위를 준용하여 일체감을 높이되, 일일생활권의 역사적 및 인문적 배경을 고려하여 정주생활 클러스터를 도모

1.2. 생활권 설정기준

- 생활권의 설정은 지형, 지리, 사회, 경제 및 인문적 요소에 제시되고 있는 지표를 종합적으로 고려하여 설정
 - 개별 지표의 적용가능성을 단계적으로 검토하는 가운데 활용가능한 지표와 활용가능 범위에 대한 일차적 검증
 - 지형, 지리, 사회 및 경제적 요소의 적용에 따른 생활권(안)을 설정한 후 인문적 요소를 통한 검증과 보정과정을 거쳐 최종적인 생활권 제시
- 생활권은 위계별로 구분하되, 하나의 생활권은 계획의 적정 규모가 될 수 있도록 설정
- 생활권의 경계는 인구 등 각종자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계를 위주로 설정

1.3. 생활권 설정

1.3.1 생활권 설정

- 김제시의 생활권은 1개 대생활권, 4개 중생활권, 19개 소생활권으로 구분
- 대생활권은 김제시 전체에 해당하며, 중생활권은 현재 자연적으로 형성된 생활권을 기초로 하되, 장래 공간구조 구상과 도달 거리, 접근성을 고려하여 설정
- 김제시의 생활권은 김제 내부의 자체적인 생활권 형성보다는 주변 도시에 의존하는 경향이 있고, 기정 도시기본계획상의 생활권 중 자립된 생활권을 형성하지 못하는 지역 등이 있어 이러한 현상들을 고려
 - 중부생활권은 중심시가지의 동(洞)지역과 이에 의존하는 죽산·부량·백산면 지역을 포함
 - 동부생활권은 금구·금산 중심의 지역으로서 자체적인 세력권을 형성하면서 지리적으로 전주와 밀접한 관계 속에서 지속적인 발전축의 기능을 담당하는 지역
 - 서부생활권은 만경을 중심으로 하면서 김제 서부의 평야지대를 포함하고 있으며, 앞으로 새만금의 개발과 밀접한 연계성이 있는 지역
 - 북부생활권은 실질적으로 김제의 도시중심과 연계체계를 갖추면서도 주변도시인 군산, 익산, 전주와 상당한 관계를 맺고 있으며, 전라북도의 혁신도시 개발과 밀접한 연계
- 소생활권은 읍·면·동 단위로 구성하여 주민자치행정, 일상구매, 유치원, 초·중등교육 및 사회복지와 보건 등 가장 기초적인 생활여건 충족되도록 함

중생활권 구분 및 소생활권의 분포

생활권	행정동	규모(km ²)	현재 생활권
중부생활권	죽산면, 부량면, 백산면, 요촌동, 신평동, 검산동, 교동월촌동	162.59	김제, 일부 부안
동부생활권	금구면, 봉남면, 황산면, 금산면	151.28	전주, 금산, 일부 김제
서부생활권	만경읍, 성덕면, 진봉면, 광활면	125.40	김제, 만경
북부생활권	용지면, 백구면, 공덕면, 청하면	105.92	군산, 익산, 전주

1.3.2 생활권별 특성

(1) 중부생활권

- 중부생활권은 김제시 중심시가지의 동(洞)지역과 공공편익시설에 대한 활동을 주로 이 곳에서 이용하는 죽산·부량·백산면 지역을 포함
- 도심에 분포하고 있는 동헌 등의 역사·문화적 가치를 정비할 필요가 있는 지역
- 부량과 죽산 및 조종산 일대를 배경으로 농업을 기반산업으로 도시민의 농업 체험 및 휴양프로그램이 연계된 그린-투어리즘의 육성 지역
- 백산저수지의 기능 다변화에 따라 주변지역을 포함하여 활발한 형태의 다기능 스포츠가 제공될 수 있는 지역

(2) 동부생활권

- 동부생활권은 금구·금산을 중심으로 황산과 봉남이 포함되며, 모악산의 자연경관을 배경으로 김제시에 신선한 공기를 공급하며, 역사문화종교 등 다양한 유산을 보유한 지역
- 모악산, 대울저수지, 월전리와 오봉리 등에 분포하는 냉굴 등 우수한 자연환경과 경관을 지니고 있는 지역으로 쾌적한 여건조성과 친환경적인 관광·유원지의 조성을 위한 체계적 정비와 지구단위계획의 도입이 필요한 지역
- 금산교회, 금산사, 원불교성지 및 천주교성지 등 다양한 종교문화가 분포하고 있는 종교문화의 거점지역으로 정비가 필요한 지역

(3) 서부생활권

- 서부생활권은 만경을 중심지로 하면서 성덕, 진봉, 광활 등 김제 서부의 평야지대를 포함하고 있으며, 앞으로 새만금의 개발과 밀접한 연계성이 있는 지역
- 새만금의 내부개발과 연계된 관문으로 생활권의 거점기능을 강화하는 후속개발계획이 필요한 지역
- 능제, 만경강 하류지역 및 사찰 등의 자연환경·역사·문화적 기능이 다양하게 분포하고 있는 지역을 중심으로 계획적 정비와 개발을 통한 관광·레저기능의 강화

(4) 북부생활권

- 북부생활권은 용지, 백구, 공덕 및 청하의 소생활권으로 구성되어 있으며, 북쪽의 호남고속철도역사, 동쪽의 전라북도 혁신도시의 개발과 밀접한 연계성을 맺고 있는 지역
- 실질적으로 김제의 도시중심과 연계체계를 갖추면서도 주변도시인 군산, 익산, 전주와 상당한 기능분담이 이루어질 것으로 예측되며, 단위개발의 체계적 관리를 위하여 지구단위계획이 필요한 지역
- 고부가가치 농축산품의 육성을 위하여 산재된 농축산단지의 정비와 지역경제 활성화가 필요한 지역

2. 생활권별 인구배분계획**2.1 생활권별 인구배분 방향**

- 생활권별 인구·가구 분포현황 및 인구밀도 변화요인을 분석하여 생활권별로 단계적으로 인구배분계획 수립
- 생활권별 인구증감 추세, 개발사업에 따른 사회적 증가, 개발가능지 확보가능성, 공간구조에서의 성장추축 및 개발가능지 등을 고려한 적정 인구밀도를 계획하여 그에 따른 인구배분계획 수립

2.2 중생활권별 인구 및 기능적 특성

- 중생활권별 인구분포 및 배분내역은 아래의 표와 같이 자연증가(출생, 사망에 한함)와 전략사업에 의한 인구증가분을 감안하여 적정 인구규모를 유지할 수 있도록 함
 - 생활권별 자연증가인구는 전체 자연증가인구를 장래 생활권별 주거용지 면적에 비례하여 배분
 - 사회적 증가인구는 전략사업별로 사업지의 위치, 유발인구의 자체 수용 가능성 등을 종합적으로 판단하여 생활권별로 배분
- 산출 결과, 중부생활권이 4.4만여명 감소하여 가장 많고, 동부, 서부, 북부 생활권은 주거용지를 고려하여 소폭 감소하는 것으로 계획

중생활권별 인구배분

구 분	2013년(현재)		2020년 (목표년도)		비고 (기본계획 대비)
	인구	구성비 (%)	도시기본 계획	도시관리 계획(안)	
계	92,854	100.0	147,900	90,900	감) 57,000
중부	52,011	56.0	96,606	52,600	감) 44,006
동부	15,829	17.1	19,140	15,000	감) 4,140
서부	10,471	11.2	13,451	9,600	감) 3,851
북부	14,543	15.7	18,703	13,700	감) 5,003

- 생활권별 기능은 현재의 특성과 향후 도입될 전략사업의 성격 등을 고려
 - 중부생활권은 김제의 중심기능을 수행하고 있는 지역으로서 행정을 비롯하여 상업·업무, 문화, 산업 기능을 부여
 - 동부생활권은 모악산, 금산사 등이 있어 관광면에서 우수한 지역이고 도시민의 전원생활 및 휴양지로서 적합
 - 서부생활권은 광활·진봉 중심으로 농업기능이 발달되어 있고 만경강, 동진강 등 수변 공간을 이용한 관광·레저 기능 도입 가능성 충분
 - 북부생활권은 전주, 익산, 군산과의 산업교류가 비교적 활발하고 교통여건이 양호하여 공업·물류 기지로서 적합하며, 구릉을 활용한 골프장 조성 조건 등이 양호하여 레저 기능 부여

생활권 설정도

